

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Trương Thị Hồng,
trú tại tổ 1, khu 4A, phường Quang Hanh, thành phố Cẩm Phả

(Lần 2)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NINH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Quyết định số 1494/QĐ-UBND ngày 03/5/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh “Về việc ủy quyền giải quyết khiếu nại, tố cáo”;

Xét đơn của bà Trương Thị Hồng khiếu nại Quyết định số 2816/QĐ-UBND ngày 14/7/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cẩm Phả;

Xét Báo cáo số 17/BC-TTr ngày 08/1/2017 và Cáo cáo số 154/BC-TTr ngày 23/5/2018 của Thanh tra tỉnh “Kết quả xác minh, kết luận và kiến nghị giải quyết nội dung khiếu nại của bà Trương Thị Hồng, trú tại tổ 1, khu 4A, phường Quang Hanh, thành phố Cẩm Phả”.

I. Nội dung khiếu nại: Bà Trương Thị Hồng trú tại tổ 1, khu 4A, phường Quang Hanh, thành phố Cẩm Phả khiếu nại Quyết định số 2816/QĐ-UBND ngày 14/7/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cẩm Phả về việc giải quyết khiếu nại đối với bà về việc: Yêu cầu lập phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng thực hiện dự án đường cao tốc Hạ Long - Vân Đồn và cải tạo nâng cấp Quốc lộ 18A đoạn Hạ Long - Mông Dương đối với phần đất hành lang từ mép đường vào nhà là 11m (khi cấp GCNQSD đất đã trừ đi mà chưa bồi thường cho gia đình bà).

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người đã giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 14/7/2017, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cẩm Phả ban hành Quyết định số 2816/QĐ-UBND “Về việc giải quyết khiếu nại của bà Trương Thị Hồng”, với nội dung: Không chấp nhận nội dung khiếu nại của bà Trương Thị Hồng về việc yêu cầu nhà nước lập phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB đối với gia đình bà. Không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cẩm Phả, bà Trương Thị Hồng tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất: Căn cứ hồ sơ, tài liệu (Bản chứng nhận nhà, đất do Ủy ban nhân dân phường Quang Hanh, thành phố Cẩm Phả lập, Bản đồ địa chính, Hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, Phương án bồi thường dự án cải tạo nâng cấp QL18A giai đoạn III và kết quả xác minh) và các tài liệu khác có liên quan, thể hiện nguồn gốc đất, quá trình sử dụng đất của hộ bà Hồng, cho thấy: Thửa đất gia đình bà Trương Thị Hồng đang quản lý sử dụng tại tổ 1, khu 4A, phường Quang Hanh, thành phố Cẩm Phả có nguồn gốc do gia đình bà khai hoang, tôn tạo từ trước năm 1978, năm 1982 xây dựng nhà ở cho đến nay.

2. Về công tác cắm mốc lộ giới đường 18A: Thực hiện Nghị định số 36/CP ngày 29/5/1995 của Chính phủ; Chỉ thị số 317/TTg ngày 26/5/1995 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác quản lý trật tự an toàn giao thông đường bộ và trật tự an toàn giao thông đô thị.

Thực hiện quy định của nhà nước, ngày 23/9/1995, Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh ban hành Quyết định số 2135/QĐ-UBND về việc phê duyệt lộ giới QL18A thuộc thị xã Cẩm Phả (nay là thành phố Cẩm Phả), trong đó quy định lộ giới đường 18A và đường liên huyện tại xã Quang Hanh (nay là phường Quang Hanh), như sau: Mặt đường là 14,0m; vỉa hè mỗi bên (hoặc hành lang đường) là 10,0m. Từ sau khi cắm mốc lộ giới QL18A đến thời điểm thu hồi đất thực hiện dự án đường cao tốc Hạ Long - Vân Đồn và cải tạo nâng cấp QL18A đoạn Hạ Long - Mông Dương, các hộ dân liên quan và hộ bà Trương Thị Hồng không có đơn kiến nghị, phản ánh nào về hành lang QL18A.

3. Về công tác đền bù GPMB thực hiện dự án cải tạo, nâng cấp QL18A, giai đoạn III (năm 2000):

Năm 2000 - 2001, thực hiện công tác bồi thường GPMB dự án nâng cấp, cải tạo Quốc lộ 18A giai đoạn III (năm 2000), bà Trương Thị Hồng đứng tên trong phương án bồi thường với tổng số tiền được đền bù là 10.536.660 đồng, trong đó: Đền bù về đất là 10.102.660 đồng ($92,6\text{m}^2 \times 109.100 \text{đồng/m}^2$); đền bù về vật kiến trúc, cây cối hoa màu là 434.000 đồng.

Tại thời điểm bồi thường GPMB năm 2000, căn cứ để lập phương án bồi thường là Bản đồ GPMB Quốc lộ 18A được lập năm 2000, có xác nhận của Ủy ban nhân dân thành phố Cẩm Phả, Ủy ban nhân dân phường Quang Hanh và đơn vị đo vẽ. Việc kiểm đếm, lập phương án GPMB là thực hiện theo Quyết định số 1777/QĐ-UB ngày 13/7/2000 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh “Về việc di chuyển để GPMB Quốc lộ 18A đoạn Hồng Gai - Cửa Ông (giai đoạn III)”, tại thời điểm các hộ dân đã ký nhận kiểm đếm và nhận phương án GPMB chỉ có cây trồng và vật kiến trúc (không có đất). Sau đó, theo chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân phường Quang Hanh đã thực hiện việc kiểm đếm bổ sung phương án bồi thường về đất. Tuy nhiên, khi lập hồ sơ bồi thường GPMB, cán bộ GPMB không căn cứ vào Bản đồ GPMB số 22 đã được đo vẽ và được phê duyệt năm 2000, mà chỉ dùng nền của Bản đồ đó để xác định ranh giới các thửa đất do các hộ dân tự kê khai. Do đó, khi đối chiếu trích lục thửa đất số 11A với Bản đồ GPMB số 22 diện tích $96,2 \text{m}^2$ mà gia đình bà Hồng được bồi thường thực hiện dự