

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: **771** /UBND-TD2
Về việc giải quyết khiếu nại của
ông Đỗ Duy Kỳ, phường Giếng
Đáy, thành phố Hạ Long

Quảng Ninh, ngày **19** tháng 02 năm 2016

Kính gửi: Thanh tra Tỉnh

Ủy ban nhân dân Tỉnh nhận được đơn của ông Đỗ Duy Kỳ - trú tại tổ 3, khu 5, phường Giếng Đáy, thành phố Hạ Long, khiếu nại Quyết định số: 3026/QĐ-UBND ngày 10/11/2015 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hạ Long về việc giải quyết khiếu nại của ông liên quan đến Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số: 706/QĐ-XPVPHC của Ủy ban nhân dân thành phố Hạ Long đối với ông Đỗ Duy Kỳ. Về việc này, Ủy ban nhân dân Tỉnh có ý kiến chỉ đạo như sau:

Giao Thanh tra Tỉnh căn cứ quy định của pháp luật, thẩm tra, xác minh nội dung khiếu nại của ông Đỗ Duy Kỳ, báo cáo, đề xuất việc giải quyết trình Ủy ban nhân dân Tỉnh trong tháng 3/2016.

Thừa lệnh Ủy ban nhân dân Tỉnh, Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh thông báo để Thanh tra Tỉnh biết, thực hiện./.

(Gửi kèm theo đơn của công dân đề ngày 16/12/2015 và Quyết định số: 3026/QĐ-UBND ngày 10/11/2015 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hạ Long)

Nơi nhận:

- CT, PCT (P1) UBND Tỉnh (b/c);
 - Như kính gửi (t/hiện);
 - V0; V2;
 - Ông Đỗ Duy Kỳ;
 - Lưu: VT; TSTCD.
- CV10b - TD2

**TL. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG**



Vũ Kiên Cường

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hạ Long, ngày 16 tháng 12 năm 2015

ĐƠN KHIẾU NẠI (LẦN 2)

Quyết định GQKN số 3026/QĐ-UBND ngày 10/11/2015 của Chủ tịch UBND thành phố Hạ Long “Về việc giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Duy Kỳ, trú tại tổ 3, khu 5 phường Giếng Đáy, thành phố Hạ Long”.

Kính gửi: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh.

Tên tôi là Đỗ Duy Kỳ, sinh năm 1939, giấy chứng minh nhân dân số 100435601 do Công an tỉnh cấp ngày 23/5/2007;

Địa chỉ thường trú: Thường trú tại tổ 3, khu 5, phường Giếng Đáy, thành phố Hạ Long.

Tôi viết đơn khiếu nại với những nội dung cụ thể như sau:

Ngày 12 tháng 9 năm 2015, Tôi có nhận được Quyết định số 706/QĐ-XPVPHC ngày 03 tháng 9 năm 2015 của UBND thành phố Hạ Long về việc Xử phạt vi phạm hành chính đối với Tôi do Công ty cổ phần chuyên phát nhanh bưu điện chuyên đến. Quyết định xử phạt hành chính Tôi gồm những hành vi sau:

Xây dựng công trình trên đất không được phép xây dựng, vi phạm quy định tại điểm a, khoản 7, Điều 13, Nghị định số 121/2003/NĐCP ngày 10/10/2013 của Chính phủ quy định mức phạt tiền từ 40.000.000 đến 50.000.000 đồng.

- Hình thức xử phạt chính: phạt tiền. Cụ thể: 22.500.000 đồng.

Sau khi đọc toàn bộ Quyết định của UBND thành phố do ông Hoàng Quảng Hải phó chủ tịch UBND thành phố Hạ Long ký.

Tôi không đồng ý với quyết định hành chính nên khiếu nại 03 nội dung chính như sau:

1 – Biên bản vi phạm hành chính do cán bộ Địa chính phường Giếng Đáy lập không đúng mẫu quy định của Pháp lệnh xử phạt vi phạm hành chính; người lập biên bản là cán bộ hợp đồng nên không có chức năng lập biên bản vi phạm hành chính; người có tên trong biên bản nhưng không có mặt tại nơi lập biên bản; người không có mặt tại nơi lập biên bản lại ký vào biên bản vi phạm hành chính là không đúng với Pháp lệnh xử phạt vi phạm hành chính.

2 – Thừa đất số 32 tờ bản đồ địa chính số 37 có nguồn gốc do gia đình tôi khai phá trước năm 1980 được dùng vào mục đích trồng cây rau màu thêm cho sinh hoạt hàng ngày của gia đình Tôi. Thừa đất này nằm ổn định trong khu dân cư, xung quanh nhà tôi các hộ giáp ranh đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Tuy nhiên mảnh đất gia đình tôi chưa được nhà nước hướng dẫn kê khai cho chuyển đổi mục đích sử dụng đất để đúng với quy hoạch trong khu dân cư.

Do vậy UBND thành phố Hạ Long xử phạt hành vi hành chính của Tôi là xây dựng công trình trên đất không được phép xây dựng là chưa hợp lý, chưa hợp tình. Chưa đúng với tinh thần của Nghị định số 121/2003/NĐCP ngày 10/10/2013 của Chính phủ.

3 – Hiện nay thừa đất đó không còn là quyền sử dụng của Tôi, bởi lẽ năm 2012 Tôi đã chuyển nhượng toàn bộ thừa đất 32 tờ bản đồ địa chính số 37 cho người khác. Tuy nhiên vừa qua người nhận chuyển nhượng đã tiến hành xây dựng lại rãnh thoát nước để cho việc thoát nước của khu dân cư phía trên cao không làm ảnh hưởng đến việc sử dụng đất của họ. Người nhận chuyển nhượng đất rồi xây dựng công trình đã nhờ Tôi trông nom giúp. Tuy nhiên hôm cán bộ phường vào kiểm tra rồi ghi biên bản rồi đưa tôi ký, là tôi ký chứ ^{không} xem, đồng thời Tôi cũng không biết được ký vào đó sẽ gây hậu quả như thế nào.


Sau khi nhận được khiếu nại của Tôi, UBND thành phố Hạ Long đã ban hành giải quyết và ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 3026/QĐ-UBND ngày 10/11/2015 của Chủ tịch UBND thành phố Hạ Long Về việc giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Duy Kỳ, trú tại tổ 3, khu 5 phường Giếng Đáy, thành phố Hạ Long.

Tôi không đồng ý với Quyết định GQKN này của Chủ tịch UBND thành phố Hạ Long. Lý do: Không xác minh đúng theo nội dung khiếu nại trước khi giải quyết và ban hành quyết định giải quyết khiếu nại.

Vậy tôi viết đơn khiếu nại Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh xem xét giải quyết cho gia đình tôi.

Tôi xin trân trọng cảm ơn.

Người viết đơn khiếu nại



Đỗ Duy Kỳ

**ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HẠ LONG**

Số: 3026/QĐ-UBND

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hạ Long, ngày 10 tháng 11 năm 2015

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông **Đỗ Duy Kỳ**,
trú tại tổ 3, khu 5, phường Giếng Đáy, thành phố Hạ long
(lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẠ LONG

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND ngày 26/11/2003;

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014;

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012;

Căn cứ Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 121/2013/NĐ-CP ngày 10/10/2013 của Chính phủ về Quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng; kinh doanh bất động sản; khai thác, sản xuất, kinh doanh vật liệu xây dựng; quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật; quản lý phát triển nhà và công sở;

Xét đơn của ông **Đỗ Duy Kỳ**, trú tại tổ 3 khu 5 phường Giếng Đáy, thành phố Hạ Long,

1. Nội dung khiếu nại:

- Ông **Đỗ Duy Kỳ** trú tại tổ 3, khu 5, phường Giếng Đáy, thành phố Hạ Long có đơn ghi ngày 16/9/2015 gửi đến UBND thành phố Hạ Long với nội dung chính như sau:

Khiếu nại Quyết định số 706/QĐ-XPVPHC ngày 03/9/2015 Chủ tịch UBND thành phố Hạ Long đối với Ông. Trong đó nêu:

“ Gia đình ông khai phá thửa đất số 32 tờ bản đồ địa chính số 37 từ năm 1980, đã sử dụng ổn định, không có tranh chấp, được sử dụng vào mục đích trồng



cây rau màu. Gia đình chưa kê khai hồ sơ xin cấp quyền sử dụng đất và chuyển mục đích sử dụng đất theo quy hoạch khu dân cư.

- Hiện nay gia đình đã chuyển nhượng cho người khác thửa đất trên. Người nhận chuyển nhượng tiến hành xây dựng công trình. Tôi không phải là chủ đầu tư xây dựng công trình.

- Trình tự xử lý vi phạm hành chính không phù hợp với quy định của pháp luật, hành vi vi phạm hành chính chưa đúng đối tượng vi phạm. Quyết định số 706/QĐ-XPVPHC ngày 03/9/2015 Chủ tịch UBND thành phố Hạ Long đối với Ông là không có giá trị thi hành”.

2. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

Thực hiện Quyết định số 2638/QĐ-UBND ngày 16/10/2015 của Chủ tịch UBND thành phố Hạ Long, Đội Thanh tra xây dựng - TTĐT Thành phố đã chủ trì, tiến hành xác minh nội dung đơn khiếu nại để giải quyết đơn khiếu nại của ông Đỗ Duy Kỳ. Kết quả cụ thể như sau:

- Ngày 15/8/2015, UBND phường Giếng Đáy đã tiến hành kiểm tra, lập biên bản vi phạm hành chính và yêu cầu ngừng thi công xây dựng công trình vi phạm đối với ông Đỗ Duy Kỳ, trú tại tổ 3 khu 5, phường Giếng Đáy, thành phố Hạ Long về hành vi: Xây dựng công trình trên đất không được phép xây dựng, vi phạm quy định tại điểm a khoản 7 Điều 13 Nghị định số 121/2013/NĐ-CP ngày 10/10/2013 của Chính phủ. Tại thời điểm kiểm tra, ông Đỗ Duy Kỳ không cung cấp được bất cứ hồ sơ có liên quan đến việc xây dựng công trình tại thửa đất số 32 tờ bản đồ địa chính số 37 thuộc tổ 3 khu 5 phường Giếng Đáy. Ngày 17/8/2015, Chủ tịch UBND phường Giếng Đáy đã ban hành Quyết định số 145A “V/v đình chỉ thi công xây dựng công trình vi phạm trật tự xây dựng đô thị” đối với ông Đỗ Duy Kỳ.

Sau khi trình hồ sơ lên UBND thành phố Hạ Long, Ngày 03/9/2015, Chủ tịch UBND thành phố Hạ Long đã ban hành Quyết định số 706/QĐ-XPVPHC về xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Đỗ Duy Kỳ. Do vậy, UBND phường Giếng Đáy lập hồ sơ, trình và tham mưu cho Chủ tịch UBND thành phố Hạ Long là đúng theo trình tự, thủ tục quy định của pháp luật.

- Tại biên bản vi phạm hành chính và yêu cầu ngừng thi công xây dựng công trình vi phạm số 59/BB VPHC ngày 15/8/2015 của UBND phường Giếng Đáy và sơ đồ hiện trạng kèm theo (đã được ông Đỗ Duy Kỳ ký xác nhận). Ngày 20/8/2015, cũng tại biên bản làm việc của UBND phường Giếng Đáy “v/v giải quyết đơn của hộ ông Nguyễn Trí Trung”, ông Đỗ Duy Kỳ cũng ký biên bản làm việc để giải quyết đơn. Do vậy, Việc ông cho rằng, Ông không phải là chủ đầu tư xây dựng công trình tại tổ 3 khu 5, phường Giếng Đáy, thành phố Hạ Long là không đúng.

- Căn cứ bản đồ địa chính phường Giếng Đáy do vẽ, xác lập năm 1998 thì thửa đất mà Ông đang quản lý sử dụng thuộc thửa đất số 32 tờ BĐDC số 37 đất Vườn, với tổng diện tích là 34m² (đất do Ông đăng ký quản lý theo hồ sơ địa chính) nhưng

chưa được cơ quan có thẩm quyền cấp quyền sử dụng đất, mục đích sử dụng đất tại thửa đất số 32 tờ bản đồ địa chính số 37 phường Giếng Đáy không phải là đất ở, lên không được phép xây dựng trên thửa đất đó. Hàng năm gia đình Ông không đóng thuế sử dụng đất cho nhà nước tại thửa đất vườn số 32.

Như vậy, việc UBND phường Giếng Đáy tiến hành lập hồ sơ vi phạm hành chính về hành vi xây dựng công trình trên đất không được phép xây dựng là hoàn toàn phù hợp với quy định của pháp luật được ghi tại điểm a, khoản 7, Điều 13 Nghị định số 121/2013/NĐ-CP ngày 10/10/2013 của Chính phủ.

3. Kết quả đối thoại:

Căn cứ Giấy ủy quyền số 4820/GUQ ngày 22/10/2015 của Chủ tịch UBND thành phố Hạ Long về việc Ủy quyền đối thoại giải quyết Đơn khiếu nại đối với ông Đỗ Duy Kỳ;

Đội Thanh tra xây dựng - TTĐT Thành phố chủ trì, tổ chức họp đối thoại; cùng họp có đại diện UBND phường Giếng Đáy, các đơn vị, phòng ban có liên quan và người được ông Đỗ Duy Kỳ ủy quyền là ông Phạm Minh Tuấn, trú tại tổ 7, khu 6, phường Giếng Đáy, thành phố Hạ Long để giải quyết đơn khiếu nại (theo Hợp đồng ủy quyền ngày 22/9/2015 có chứng nhận của Văn phòng công chứng Giếng Đáy).

Tại cuộc đối thoại, Đội Thanh tra xây dựng – TTĐT Thành phố cùng các đơn vị phòng ban có liên quan đã giải thích, đưa ra các căn cứ pháp lý; trình tự thủ tục kiểm tra và quy trình lập biên bản vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng đối với hành vi vi phạm hành chính theo quy định của pháp luật với ông Đỗ Duy Kỳ tại thửa đất số 32 tờ bản đồ địa chính số 37 phường Giếng Đáy xác lập năm 1998 là trái phép; được quy định tại điểm a, khoản 7, Điều 13 Nghị định số 121/2013/NĐ-CP ngày 10/10/2013 của Chính phủ.

Ông Phạm Minh Tuấn là người được ông Đỗ Duy Kỳ ủy quyền không cung cấp được bất cứ hồ sơ có liên quan đến việc xây dựng công trình, không chứng minh được việc xây dựng công trình là hợp pháp; thừa nhận việc xây dựng công trình trên đất không được phép xây dựng được UBND phường Giếng Đáy lập hồ sơ xử lý là đúng theo quy định của pháp luật.

4. Kết luận:

Từ các căn cứ nêu trên, khẳng định việc ông Đỗ Duy Kỳ khiếu nại Quyết định số 706/QĐ-XPVPHC ngày 03/9/2015 Chủ tịch UBND thành phố Hạ Long là không có cơ sở giải quyết.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Giữ nguyên Quyết định xử phạt hành chính số 706/QĐ-XPVPHC ngày 03/9/2015 Chủ tịch UBND thành phố Hạ Long đối với ông Đỗ Duy Kỳ, địa chỉ thường trú tại tổ 3, khu 5, phường Giếng Đáy, thành phố Hạ Long.

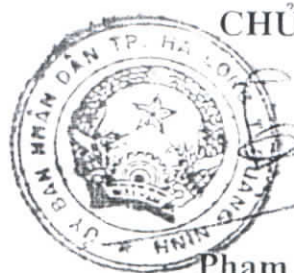
Không chấp nhận nội dung khiếu nại Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 706/QĐ-XPVPHC ngày 03/9/2015 Chủ tịch UBND thành phố Hạ Long đối với ông Đỗ Duy Kỳ vì nội dung khiếu nại của ông Đỗ Duy Kỳ là không có cơ sở để xem xét giải quyết.

Điều 2. Kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với việc giải quyết, ông Đỗ Duy Kỳ có quyền khiếu nại, khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Các ông bà: Chánh văn phòng HĐND & UBND Thành phố; Chánh Thanh tra Thành phố; Trưởng Phòng quản lý đô thị Thành phố; Trưởng Phòng Tài nguyên môi trường Thành phố; Đội trưởng Đội Thanh tra xây dựng – TTĐT Thành phố; Chủ tịch UBND phường Giếng Đáy; Các tổ chức, cá nhân liên quan và ông Đỗ Duy Kỳ căn cứ Quyết định thi hành.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- UBND tỉnh Quảng Ninh (Báo cáo);
- TT. TU (03b), HĐND, UBND TP;
- Thanh tra Thành phố;
- Ban tiếp công dân Thành phố;
- V0, V1, V2, V3;
- Lưu: VT, CT0.



CHỦ TỊCH

Phạm Hồng Hà

Số: 706 /QĐ-XPVPHC

Hạ Long, ngày 03 tháng 9 năm 2015

QUYẾT ĐỊNH
Xử phạt vi phạm hành chính

Căn cứ Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012;

Căn cứ Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính;

Căn cứ Nghị định số 121/2013/NĐ-CP ngày 10/10/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng, kinh doanh bất động sản, khai thác, sản xuất, kinh doanh vật liệu xây dựng, quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật, quản lý phát triển nhà và công sở;

Căn cứ Nghị định số 180/2007/NĐ-CP ngày 07/12/2007 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật xây dựng về xử lý vi phạm trật tự đô thị;

Căn cứ Biên bản vi phạm hành chính số 59/BB-VPHC do cán bộ Địa chính - Xây dựng UBND phường Giếng Đáy lập ngày 15/8/2015 đối với ông Đỗ Duy Kỳ tại thực địa tổ 3, khu 5, phường Giếng Đáy, thành phố Hạ Long;

Căn cứ kết quả xác minh và các tài liệu có trong hồ sơ;

Căn cứ Quyết định giao quyền số 2820/QĐ-UBND ngày 02/10/2014 của Chủ tịch UBND thành phố Hạ Long;

Xét Tờ trình số 161/TTr-UBND ngày 25/8/2015 của UBND phường Giếng Đáy;

Tôi: Hoàng Quang Hải, Chức vụ: Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hạ Long,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Xử phạt vi phạm hành chính đối với:

Ông: Đỗ Duy Kỳ.

Chứng minh thư nhân dân số: 100435601 do công an tỉnh Quảng Ninh cấp ngày 23/5/2007.

Địa chỉ thường trú: Tổ 3, khu 5, phường Giếng Đáy, thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh.

Địa điểm vi phạm: Tổ 3, khu 5, phường Giếng Đáy, thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh.

Đã thực hiện các hành vi vi phạm hành chính:

Xây dựng công trình trên đất không được phép xây dựng, vi phạm quy định tại điểm a, khoản 7, Điều 13 Nghị định số 121/2013/NĐ-CP ngày

10/10/2013 của Chính phủ quy định mức phạt tiền từ 40.000.000 đồng đến 50.000.000 đồng.

* Bị áp dụng hình thức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả như sau:

- Hình thức xử phạt chính: phạt tiền. Cụ thể: 22.500.000 đồng.
Viết bằng chữ: (Hai mươi hai triệu năm trăm nghìn đồng chẵn).

- Các biện pháp khắc phục hậu quả:

Áp dụng khoản 1, Điều 12 Nghị định số 180/2007/NĐ-CP ngày 07/12/2007 của Chính phủ; khoản 10, Điều 13 Nghị định số 121/2013/NĐ-CP ngày 10/10/2013 của Chính phủ buộc ông Đỗ Duy Kỳ phải tự tháo dỡ toàn bộ công trình vi phạm với diện tích là 34,0 m² xây dựng trên đất không được phép xây dựng tại tổ 3, khu 5, phường Giếng Đáy, thành phố Hạ Long.

Vị trí, hình thể, diện tích công trình vi phạm buộc phải tháo dỡ được xác định theo sơ đồ hiện trạng công trình xây dựng kèm theo Biên bản vi phạm hành chính do cán bộ UBND phường Giếng Đáy lập ngày 15/8/2015 được ông Đỗ Duy Kỳ ký xác nhận.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký.

Điều 3. Quyết định này được:

1. Gửi cho ông Đỗ Duy Kỳ để chấp hành Quyết định xử phạt.
Ông Đỗ Duy Kỳ phải nghiêm chỉnh chấp hành Quyết định xử phạt này. Nếu không chấp hành sẽ bị cưỡng chế thi hành.

Ông Đỗ Duy Kỳ phải nộp đủ số tiền phạt vi phạm hành chính tại bộ phận Kế toán Tài chính phường Giếng Đáy trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định xử phạt.

Ông Đỗ Duy Kỳ có quyền khiếu nại hoặc khởi kiện hành chính đối với Quyết định này theo quy định của pháp luật.

2. Gửi cho Ủy ban nhân dân phường Giếng Đáy để thu tiền phạt.

3. Giao Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Giếng Đáy chịu trách nhiệm tổ chức thực hiện Quyết định. Đội trưởng Đội Thanh tra xây dựng - TTĐT Thành phố; Trưởng phòng Quản lý đô thị Thành phố phối hợp thực hiện Quyết định.

Nơi nhận:

- T.T TÚ, HĐND, UBND TP (B/c);
- Đ/c Chủ tịch UBND TP (B/c);
- Như Điều 3 (T/h);
- Thanh tra TP (Đ/b);
- Lưu: VP, CVXDCCB.



NGƯỜI RA QUYẾT ĐỊNH
Hoàng Quang Hải
PHÓ CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HẠ LONG