

Số: 04 /KL-TTr

Tiên Yên, ngày 08 tháng 11 năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA

VỀ VIỆC CHẤP HÀNH CÁC QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT VỀ LẬP VÀ CHẤP HÀNH THỰC HIỆN DỰ TOÁN NGÂN SÁCH SỰ NGHIỆP GIÁO DỤC (giai đoạn 2022 – 2023)

Thực hiện Quyết định số 38/QĐ-TTr ngày 17/6/2024 của Chánh Thanh tra huyện Tiên Yên về thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về lập và chấp hành thực hiện dự toán ngân sách sự nghiệp giáo dục (giai đoạn 2022 - 2023), Đoàn Thanh tra đã tiến hành thanh tra tại phòng Giáo dục và Đào tạo huyện và một số đơn vị Trường trực thuộc phòng (tiến hành thanh tra trực tiếp 06 đơn vị trường học¹; tiến hành thanh tra công trình xây dựng do 10 đơn vị trường học làm chủ đầu tư²).

Xét báo cáo kết quả thanh tra của Trưởng Đoàn thanh tra, Thanh tra huyện kết luận thanh tra như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH CHUNG

1. Đặc điểm tình hình chung về đơn vị

Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện, thực hiện chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý nhà nước về giáo dục ở địa phương theo quy định của pháp luật và thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn theo phân cấp, ủy quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện.

Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản riêng theo quy định của pháp luật; chịu sự chỉ đạo, quản lý về tổ chức, vị trí việc làm, biên chế và công tác của Ủy ban nhân dân cấp huyện, đồng thời chịu sự chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra về chuyên môn, nghiệp vụ và các quy định khác của Sở Giáo dục và Đào tạo.

* Nhiệm vụ, quyền hạn:

Phòng Giáo dục và Đào tạo thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại Điều 13 Nghị định số 127/2018/NĐ-CP ngày 21 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ quy định trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục, Nghị định số 46/2017/NĐ-CP ngày 21 tháng 4 năm 2017 của Chính phủ quy định về điều kiện đầu tư và hoạt động trong lĩnh vực giáo dục, Nghị định số 135/2018/NĐ-CP ngày 04/10/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 46/2017/NĐ-CP, các quy

¹ Trường: Mầm non Yên Than, Mầm non Điền Xá, TH Tiên Lãng, THCS Tiên Lãng, TH & THCS Đồng Rui; TH & THCS Đại Dực 2.

² Trường: Mầm non Đông Hải; Mầm non Đông Ngũ; Mầm non Phong Dụ; Mầm non Đồng Rui; Mầm non Hà Lâu; TH Đông Hải; TH Hải Lạng; TH & THCS Điền Xá; PTDT bán trú TH và THCS Hà Lâu; THCS Đông Ngũ.



định của pháp luật có liên quan. Ngoài ra, Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn khác được Ủy ban nhân dân huyện giao³.

* Biên chế được giao:

- Năm 2022: 04 người; có mặt đến 31/12/2022: 03 người.

- Năm 2023: 04 người; có mặt đến 31/12/2022: 03 người.

* Số lượng các đơn vị trường trực thuộc: 28 trường (bao gồm các cấp: mầm non, tiểu học và trung học cơ sở).

* Cá nhân là chủ tài khoản, kế toán, viên chức phụ trách cơ sở vật chất chịu trách nhiệm chính đối với hoạt động tài chính, đầu tư (có Phụ biểu số 01 kèm theo)

(1) Tại phòng Giáo dục và Đào tạo huyện

- Chủ tài khoản: bà Nguyễn Thị Mỹ, Trưởng phòng

- Kế toán: bà Vũ Mai Hiền, Chuyên viên phòng Giáo dục và Đào tạo

- Phụ trách cơ sở vật chất: ông Nguyễn Ngọc Anh, Viên chức trung dụng

(2) Tại trường Mầm non Yên Than

- Chủ tài khoản: bà Nguyễn Thị Tư - Hiệu trưởng (từ tháng 1/2022 đến 31/7/2022, hiện đã nghỉ hưu), bà Hà Thị Thanh - Phó hiệu trưởng quyền phụ trách (từ tháng 8/2022 đến tháng 12/2022); bà Bé Thu Thủy - Hiệu trưởng (từ tháng 1/2023 đến nay)

- Phụ trách Kế toán: bà Hà Thị Minh Tâm - Viên chức (năm 2022); bà Lê Thị Hiền - Viên chức (năm 2023)

(3) Tại trường Mầm non Điền Xá

- Chủ tài khoản: bà Hoàng Thu Hà - Hiệu trưởng (năm 2022), Bà Nguyễn Thị Thu - Hiệu trưởng (năm 2023)

- Phụ trách Kế toán: bà Sái Thị Hải - Viên chức

(4) Tại trường Tiểu học Tiên Lãng

- Chủ tài khoản: bà Vũ Thị Minh Thúy - Hiệu trưởng

- Kế toán: ông Bé Văn Nam - Viên chức (năm 2022), bà Trịnh Thị Yến - Viên chức (năm 2023).

3

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan trình Ủy ban nhân dân cấp huyện:

+ Ban hành văn bản hướng dẫn, tổ chức thực hiện các văn bản pháp luật về giáo dục; kế hoạch, chương trình, dự án phát triển giáo dục mầm non, tiểu học, trung học cơ sở trên địa bàn sau khi được cấp có thẩm quyền phê duyệt; kế hoạch triển khai Đề án đổi mới chương trình, sách giáo khoa giáo dục phổ thông trên địa bàn huyện phù hợp với kế hoạch của tỉnh; các văn bản pháp luật về giáo dục theo thẩm quyền;

+ Phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại các cơ sở giáo dục mầm non, tiểu học, trung học cơ sở trên địa bàn phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương, đáp ứng các điều kiện bảo đảm chất lượng giáo dục.

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan thực hiện chức năng quản lý nhà nước của Ủy ban nhân dân cấp huyện về giáo dục theo phân cấp của Chính phủ.

- Thực hiện việc tuyển dụng, sử dụng, bồi dưỡng đối với nhà giáo, cán bộ quản lý giáo dục, nhân viên trong các cơ sở giáo dục công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện theo quy định của pháp luật khi được ủy quyền.

- Quản lý các hoạt động dạy học và giáo dục trong nhà trường và ngoài nhà trường; chỉ đạo thực hiện hoạt động giáo dục đạo đức, lối sống, an toàn trường học; tổ chức thực hiện kế hoạch triển khai Đề án đổi mới chương trình, sách giáo khoa giáo dục phổ thông; thực hiện và chỉ đạo thực hiện công tác truyền thông giáo dục trên địa bàn.

- Thường xuyên cập nhật thông tin về đội ngũ nhà giáo và cán bộ quản lý giáo dục thuộc phạm vi quản lý vào cơ sở dữ liệu ngành giáo dục. Thực hiện đầy đủ và kịp thời chế độ báo cáo định kỳ hằng năm về công khai lĩnh vực giáo dục của địa phương thuộc phạm vi quản lý với Ủy ban nhân dân cấp huyện và Sở Giáo dục và Đào tạo theo quy định.

- (5) Tại trường THCS Tiên Lãng
- Chủ tài khoản: bà Kiều Thị Định - Hiệu trưởng
 - Kế toán: bà Nguyễn Hồng Nhung - Viên chức
- (6) Tại trường TH & THCS Đại Dực 2
- Chủ tài khoản: ông Nguyễn Thanh Minh - Hiệu trưởng
 - Kế toán: bà Đinh Ái Mến - Viên chức Kế toán (từ tháng 01/2022 đến tháng 10/2022; từ tháng 05/2023 đến tháng 12/2023); bà Ninh Thị Thủy - Viên chức Kế toán (từ tháng 11/2022 đến tháng 4/2023)
- (7) Tại trường TH & THCS Đồng Rui
- Chủ tài khoản: ông Đinh Tuấn Mạnh - Hiệu trưởng
 - Kế toán: bà Dương Thúy Lan - Viên chức
- (8) Tại trường Mầm non Đông Hải
- Đại diện chủ đầu tư: bà Tô Thị Thân (Hiệu trưởng từ năm 2022 đến 30/7/2024)
 - Kế toán: bà Hà Thị Minh Tâm
- (9) Tại trường Mầm non Đông Ngũ
- Đại diện chủ đầu tư: bà Lục Thị Kim (Hiệu trưởng, hiện đã nghỉ hưu theo chế độ từ tháng 6/2024,)
 - Kế toán: bà Mai Tuyết Hồng
- (10) Tại trường Mầm non Phong Dụ
- Đại diện chủ đầu tư: bà Hà Thị Liên (Hiệu trưởng)
 - Kế toán: bà Lê Hải Yến
- (11) Tại trường Mầm non Đồng Rui
- Đại diện chủ đầu tư: bà Sầm Thị Xuân (Hiệu trưởng)
 - Kế toán: bà Diệp Thị Tần
- (12) Tại trường Mầm non Hà Lâu
- Đại diện chủ đầu tư: bà Nguyễn Hồng Dung (Hiệu trưởng)
 - Kế toán: bà Tạ Thị Yến
- (13) Tại trường TH Đông Hải
- Đại diện chủ đầu tư: bà Nguyễn Thanh Thương (Phó Hiệu trưởng phụ trách từ tháng 9/2023 đến 11/6/2024)
 - Kế toán: bà Vũ Thị Yên (đã nghỉ hưu từ tháng 5/2024)
- (14) Tại trường TH Hải Lạng
- Đại diện chủ đầu tư: ông Nguyễn Đức Luân (Hiệu trưởng)
 - Kế toán: bà Nguyễn Thị Quỳnh Trang
- (15) Tại trường TH & THCS Điện Xá
- Đại diện chủ đầu tư: bà Hoàng Thúy Kiều (Hiệu trưởng)
 - Kế toán: bà Nguyễn Lệ Giang
- (16) Tại trường PTDT bán trú TH & THCS Hà Lâu
- Đại diện chủ đầu tư: ông Phạm Văn Tam (Hiệu trưởng)
 - Kế toán: bà Tạ Thị Yến (nay là Kế toán trường MN Hà Lâu)
- (17) Tại trường THCS Đông Ngũ
- Đại diện chủ đầu tư: ông Quách Văn Thụy (Hiệu trưởng)
 - Kế toán: bà Lương Thu Dịu

2. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo

Theo cơ chế điều hành ngân sách của địa phương, phòng Giáo dục và Đào tạo huyện được giao là đơn vị dự toán cấp I. Căn cứ vào các quy định hiện hành do Trung ương và địa phương ban hành, các văn bản hướng dẫn lập dự toán ngân sách nhà nước hàng năm của Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện, phòng Giáo dục và Đào tạo huyện đã chỉ đạo các bộ phận có liên quan rà soát, tổng hợp dựa trên các tiêu chuẩn định mức, căn cứ vào tình hình thực tế tại đơn vị để lập dự toán ngân sách sự nghiệp giáo dục hàng năm. Dự toán ngân sách sự nghiệp giáo dục được thông qua cuộc họp cơ quan để xin ý kiến góp ý và gửi cấp trên tổng hợp. Công tác lập, chấp hành và thực hiện dự toán ngân sách sự nghiệp giáo dục cơ bản đã bám sát theo quy định tại Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 và các quy định hiện hành. Đồng thời việc chấp hành, thực hiện dự toán ngân sách sự nghiệp giáo dục được công khai theo quy định tại Thông tư số 61/2017/TT-BTC ngày 15/6/2017, Thông tư số 90/2018/TT-BTC ngày 28/9/2018 của Bộ Tài chính.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác lập dự toán thu - chi ngân sách:

Trên cơ sở Nghị quyết số 66/2021/NQ-HĐND ngày 9/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ninh về quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách địa phương; định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương tỉnh Quảng Ninh thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2025; Nghị quyết số 77/2021/NQ - HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ninh về dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương, phân bổ dự toán chi ngân sách cấp tỉnh và cơ chế, biện pháp điều hành ngân sách địa phương năm 2022; Nghị quyết số 136/NQ - HĐND tỉnh Quảng Ninh ngày 09/12/2022 về dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương, phân bổ dự toán chi ngân sách cấp tỉnh và cơ chế, biện pháp điều hành ngân sách địa phương năm 2023; Nghị quyết số 63/NQ - HĐND ngày 22/12/2021 của Hội đồng nhân dân huyện Tiên Yên về dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương và cơ chế, biện pháp điều hành ngân sách địa phương năm 2022; Nghị quyết số 100/NQ- HĐND ngày 20/12/2022 của Hội đồng nhân dân huyện Tiên Yên về dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương và biện pháp điều hành ngân sách năm 2023; Quyết định số 486/QĐ - UBND ngày 22/02/2022 của Ủy ban nhân dân huyện Tiên Yên về một số cơ chế và biện pháp điều hành ngân sách địa phương năm 2022; Quyết định số 336/QĐ-UBND ngày 15/02/2023 của Ủy ban nhân dân huyện Tiên Yên về một số cơ chế và biện pháp điều hành ngân sách địa phương năm 2023; Quyết định số 7789/QĐ-UBND ngày 23/12/2021 của Ủy ban nhân dân huyện Tiên Yên về việc giao chỉ tiêu kế hoạch năm 2022; Quyết định số 5418/QĐ-UBND ngày 22/12/2022 của Ủy ban nhân dân huyện Tiên Yên về việc giao chỉ tiêu kế hoạch năm 2023; Quyết định số 5285/QĐ-UBND ngày 16/12/2022 của UBND huyện Tiên Yên về việc giao định biên đối với các cơ sở giáo dục công lập thuộc huyện năm học 2021 - 2022, 2022 - 2023; Quyết định số 96/QĐ-UBND ngày 10/01/2023 của UBND huyện Tiên Yên về việc phân bổ chỉ tiêu số người làm việc, hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17/11/2000 của Chính phủ đối với đơn vị sự nghiệp công lập ngành Giáo dục và Đào tạo; Quyết định 2712/QĐ-UBND ngày 30/08/2023 về việc

điều chỉnh phân bổ chỉ tiêu số lượng người làm việc, hợp đồng; Công văn số 1200/UBND-TCKH ngày 18/8/2022 của Ủy ban nhân dân huyện Tiên Yên về việc hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách năm 2023.

Trong kỳ niên độ ngân sách năm 2022, 2023, phòng Giáo dục và Đào tạo huyện đã ban hành Công văn số 1662/PGDĐT ngày 23/12/2021 về việc xây dựng dự toán ngân sách năm 2022 và Công văn số 815/PGDĐT ngày 22/8/2022 về việc hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách năm 2023 để hướng dẫn các đơn vị trường học thực hiện lập dự toán thu - chi ngân sách theo kỳ niên độ. Đối với phòng Giáo dục và Đào tạo huyện, khi đơn vị có nhu cầu kinh phí sẽ đề nghị bổ sung kinh phí kèm theo hồ sơ gửi cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định cấp bổ sung theo quy định hiện hành.

Qua thanh tra, nhận thấy: phòng Giáo dục và Đào tạo huyện và các đơn vị trường học cơ bản đã bám sát và chấp hành tốt các quy định pháp luật, hướng dẫn của các cấp trong công tác lập dự toán thu - chi ngân sách.

2. Dự toán thu, chi ngân sách sự nghiệp giáo dục giai đoạn 2022-2023

2.1. Năm 2022:

Trên cơ sở Nghị quyết số 63/NQ - HĐND ngày 22/12/2021 của Hội đồng nhân dân huyện Tiên Yên về dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương và cơ chế, biện pháp điều hành ngân sách địa phương năm 2022, Ủy ban nhân dân huyện ban hành Quyết định số 7789/QĐ-UBND ngày 23/12/2021 về việc giao chỉ tiêu kế hoạch phân bổ dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2022 và các Quyết định bổ sung kinh phí trong năm 2022⁴; trong đó dự toán thu, chi ngân sách giao đầu năm và trong năm cho phòng Giáo dục và Đào tạo huyện (đơn vị dự toán cấp I) cụ thể:

- Tổng kinh phí được sử dụng: 205.696.981.313 đồng

Trong đó:

- Phòng Giáo dục và Đào tạo: 34.986.077.000 đồng.

- Các đơn vị trường: 170.710.904.313 đồng (trong đó: kinh phí tự chủ: 148.902.281.061 đồng; không tự chủ là 21.808.623.252 đồng.

(Phụ biểu số 01)

2.2. Năm 2023

Trên cơ sở Nghị quyết số 100/NQ- HĐND ngày 20/12/2022 của Hội đồng nhân dân huyện Tiên Yên về dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa

⁴ Quyết định số 141/QĐ-UBND ngày 18/01/2022; Quyết định số 142/QĐ-UBND ngày 18/01/2022; Quyết định số 143/QĐ-UBND ngày 18/01/2022; Quyết định số 144/QĐ-UBND ngày 18/01/2022; Quyết định số 145/QĐ-UBND ngày 18/01/2022; Quyết định số 799/QĐ-UBND ngày 02/03/2022; Quyết định số 800/QĐ-UBND ngày 02/03/2022; Quyết định số 801/QĐ-UBND ngày 02/03/2022; Quyết định số 802/QĐ-UBND ngày 02/03/2022; Quyết định số 803/QĐ-UBND ngày 02/03/2022; Quyết định số 804/QĐ-UBND ngày 02/03/2022; Quyết định số 805/QĐ-UBND ngày 02/03/2022; Quyết định số 806/QĐ-UBND ngày 02/03/2022; Quyết định số 807/QĐ-UBND ngày 02/03/2022; Quyết định số 808/QĐ-UBND ngày 02/03/2022; Quyết định số 809/QĐ-UBND ngày 02/03/2022; Quyết định số 810/QĐ-UBND ngày 02/03/2022; Quyết định số 811/QĐ-UBND ngày 02/03/2022; Quyết định số 812/QĐ-UBND ngày 02/03/2022; Quyết định số 813/QĐ-UBND ngày 02/03/2022; Quyết định số 814/QĐ-UBND ngày 02/03/2022; Quyết định số 815/QĐ-UBND ngày 02/03/2022; Quyết định số 816/QĐ-UBND ngày 02/03/2022; Quyết định số 817/QĐ-UBND ngày 02/03/2022; Quyết định số 3122/QĐ-UBND ngày 16/8/2022; Quyết định số 5477/QĐ-UBND ngày 26/12/2022; Quyết định số 5478/QĐ-UBND ngày 26/12/2022;

phương và biện pháp điều hành ngân sách năm 2023, Ủy ban nhân dân huyện ban hành Quyết định số 5418/QĐ-UBND ngày 22/12/2022 của Ủy ban nhân dân huyện Tiên Yên về việc giao chỉ tiêu kế hoạch năm 2023 và các Quyết định bổ sung kinh phí trong năm 2023⁵, trong đó dự toán thu, chi ngân sách giao đầu năm và trong năm cho phòng Giáo dục và Đào tạo huyện (đơn vị dự toán cấp I) cụ thể:

Tổng kinh phí được sử dụng: 251.695.659.930 đồng. Trong đó:

- Phòng Giáo dục và Đào tạo: 40.318.308.000 đồng.
- Các đơn vị trường: 211.377.351.930 đồng (trong đó: kinh phí tự chủ: 171.793.501.286 đồng; không tự chủ là 39.583.850.644 đồng).

(Phụ biểu số 02)

3. Chấp hành thực hiện dự toán thu - chi ngân sách sự nghiệp giáo dục

3.1. Phương án phân bổ, giao dự toán ngân sách

Ngay sau khi Ủy ban nhân dân huyện phê duyệt giao chỉ tiêu kế hoạch năm 2022 (tại Quyết định số 7789/QĐ-UBND ngày 23/12/2021), năm 2023 (tại Quyết định số 5418/QĐ-UBND ngày 22/12/2022), phòng Giáo dục và Đào tạo huyện đã xây dựng phương án phân bổ dự toán ngân sách, gửi phòng Tài chính - Kế hoạch huyện thẩm tra. Trên cơ sở đề xuất của phòng Giáo dục và Đào tạo huyện, kết quả thẩm tra của phòng Tài chính - Kế hoạch huyện, Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành Quyết định số 8216/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 về phê duyệt phương án phân bổ dự toán thu, chi ngân sách nhà nước cho phòng Giáo dục và Đào tạo và các đơn vị trường trực thuộc năm 2022; Quyết định số 5491/QĐ-UBND ngày 25/12/2022 phê duyệt phương án phân bổ dự toán thu, chi ngân sách nhà nước cho phòng Giáo dục và Đào tạo và các đơn vị trường trực thuộc năm 2023.

Căn cứ phương án phân bổ dự toán thu chi ngân sách đã được Ủy ban nhân dân huyện phê duyệt, phòng Giáo dục và Đào tạo huyện đã ban hành quyết định giao dự toán ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí sự nghiệp giáo dục cho phòng Giáo dục và Đào tạo huyện và các đơn vị trường trực thuộc tại Quyết định số 1716/QĐ-GD&ĐT ngày 31/12/2021 về việc giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2022 và Quyết định số 1522/QĐ-GD&ĐT ngày 26/12/2022 về việc giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2023.

Căn cứ Quyết định số 1716/QĐ-GD&ĐT ngày 31/12/2021, Quyết định số 1522/QĐ-GD&ĐT ngày 26/12/2022 của phòng Giáo dục và Đào tạo, đơn vị đã tổ chức phân khai dự toán, có thuyết minh chi tiết kèm theo, đã lập phiếu phân bổ kinh phí theo mẫu số C6-03/NS Thông tư số 77/2017/TT-BTC ngày 28/7/2017 của Bộ Tài chính về hướng dẫn Chế độ kế toán Ngân sách nhà nước và hoạt động nghiệp vụ Kho bạc Nhà nước và gửi Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện thẩm định, gửi Kho bạc nhà nước để thực hiện.

Đối với việc phân bổ kinh phí, bổ sung trong năm: Căn cứ theo Quyết định, đơn vị phân khai dự toán có thuyết minh chi tiết kèm theo đối với nguồn kinh phí không tự chủ, lập phiếu phân bổ kinh phí theo mẫu số C6-03/NS Thông tư số

⁵ Quyết định số 1673/QĐ-UBND ngày 05/6/2023; Quyết định số 2015/QĐ-UBND ngày 07/7/2023; Quyết định số 3656/QĐ-UBND ngày 12/9/2023; Quyết định số 4016/QĐ-UBND ngày 19/12/2023

77/2017/TT-BTC ngày 28/7/2017 của Bộ Tài chính về hướng dẫn Chế độ kế toán Ngân sách nhà nước và hoạt động nghiệp vụ Kho bạc Nhà nước và gửi Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện thẩm định, gửi Kho bạc nhà nước để thực hiện.

Tuy nhiên, thời hạn phân bổ dự toán ngân sách nhà nước năm 2022 (tại Quyết định số 1716/QĐ-GD&ĐT ngày 31/12/2021 của phòng Giáo dục và Đào tạo huyện) chưa đảm bảo Khoản 2c Điều 50 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 (đối với dự toán Ngân sách được giao theo quy định tại Khoản 5 và Khoản 7 Điều 44 của Luật này, các đơn vị dự toán cấp I phải hoàn thành việc phân bổ và giao dự toán cho các đơn vị sử dụng ngân sách trực thuộc trước ngày 31/12 năm trước ...).

3.2. Phương án tự chủ tài chính

Cơ sở thực hiện: Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/9/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; xử lý tài sản, tài chính khi tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 116/NĐ-CP ngày 05/9/2022 của Chính phủ về phương án phân loại tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập trong năm 2022; Quyết định số 4340/QĐ-UBND ngày 19/10/2022 của UBND huyện Tiên Yên về việc phân bổ chỉ tiêu, số lượng người làm việc, hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17/11/2000 của Chính phủ đối với sự nghiệp Giáo dục và Đào tạo năm học 2022-2023; Quyết định số 5285/QĐ-UBND ngày 16/12/2022 của UBND huyện Tiên Yên về việc giao định biên đối với các cơ sở giáo dục công lập thuộc huyện năm học 2021-2022, 2022-2023; Công văn số 6885/STC-QLNS ngày 06/12/2022 của Sở Tài chính về việc xây dựng phương án tự chủ tài chính của các cơ sở giáo dục công lập do cấp huyện quản lý; Công văn số 1839/UBND-TCKH ngày 14/12/2022 của Ủy ban nhân dân huyện Tiên Yên về việc thực hiện triển khai xây dựng phương án tự chủ tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập do cấp huyện quản lý.

Năm 2022: Các đơn vị trường không thực hiện xây dựng Phương án tự chủ tài chính (Thực hiện theo Quyết định 8218/QĐ-UBND ngày 21/12/2021 của Ủy ban nhân dân huyện Tiên Yên về việc giao quyền tự chủ tài chính theo Nghị định số 60/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của chính phủ cho các đơn vị sự nghiệp công cấp huyện giai đoạn 2022-2025).

Năm 2023: Các đơn vị trường đã xây dựng Phương án tự chủ tài chính giai đoạn 2023-2025⁶.

⁶ Cụ thể đối với 06 trường được chọn:

- Trường Mầm non Yên Than lập Phương án tự chủ số 214/PA-MNYT, trình UBND huyện và được phê duyệt tại Quyết định số 5360/QĐ-UBND ngày 19/12/2022 của Ủy ban nhân dân huyện Tiên Yên về việc giao quyền tự chủ tài chính theo Nghị định số 60/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của chính phủ cho các đơn vị sự nghiệp công cấp huyện giai đoạn 2022 - 2025.

- Trường Mầm non Diên Xá lập phương án tự chủ số 157/PATC-MNĐX ngày 16/12/2022 trình UBND huyện và được phê duyệt tại Quyết định số 5360/QĐ-UBND huyện ngày 19/12/2022 về việc giao quyền tự chủ tài chính theo Nghị định số 60/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của chính phủ cho các đơn vị sự nghiệp công cấp huyện giai đoạn 2022-2025.

- Trường TH Tiểu học Tiên Lãng lập phương án tự chủ số 310/PA ngày 16/12/2022, trình UBND huyện và được phê duyệt tại Quyết định số 5360/QĐ-UBND huyện ngày 19/12/2022 về việc giao quyền tự chủ tài chính theo Nghị định số 60/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của chính phủ cho các đơn vị sự nghiệp công cấp huyện giai đoạn 2022-2025.

3.3. Việc thực hiện các quy định pháp luật, quy định thực hiện về quy chế dân chủ trong việc quản lý, sử dụng ngân sách và các nguồn đóng góp.

Cơ sở thực hiện: Nghị định số 04/2015/NĐ-CP ngày 09/01/2015 của Chính phủ về việc thực hiện Quy chế dân chủ trong hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập; Thông tư số 11/2020/TT - BGDĐT ngày 19/05/2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Thông tư Hướng dẫn thực hiện dân chủ trong hoạt động của cơ sở giáo dục công lập; Thông tư số 36/2017/TT-BGD&ĐT ngày 28/12/2017 về ban hành quy chế thực hiện công khai với các cơ sở Giáo dục và Đào tạo thuộc hệ thống giáo dục quốc dân; Chỉ thị 05-CT/TU ngày 27/4/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Ninh về tiếp tục đẩy mạnh, nâng cao chất lượng, hiệu quả việc xây dựng và thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở; Thông tư số 61/2017/TT-BTC ngày 15 tháng 6 năm 2017 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện công khai ngân sách đối với đơn vị dự toán ngân sách, các tổ chức được ngân sách nhà nước hỗ trợ; Thông tư số 90/2018/TT-BTC ngày 28 tháng 9 năm 2019 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 61/2017/TT-BTC ngày 15 tháng 6 năm 2017 về việc hướng dẫn thực hiện công khai ngân sách đối với đơn vị dự toán ngân sách, các tổ chức được ngân sách nhà nước hỗ trợ.

Việc thực hiện quy chế dân chủ cơ sở theo Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở năm 2022 trong công tác tài chính, ngân sách được phòng Giáo dục và Đào tạo huyện và các đơn vị trường học triển khai theo quy định và hướng dẫn hiện hành.

Trên cơ sở báo cáo và nắm bắt tình hình thực tế tại phòng Giáo dục và Đào tạo huyện và các đơn vị trường học nhận thấy: về cơ bản các đơn vị không có đơn thư kiến nghị, khiếu nại, tố cáo liên quan đến công tác tài chính, ngân sách năm 2022, 2023. Năm 2023, phòng Giáo dục và Đào tạo huyện tiếp nhận và giải quyết 02 đơn kiến nghị (không có đơn khiếu nại, tố cáo, không có nội dung liên quan đến công tác tài chính, ngân sách năm 2022, 2023). Đến nay, 02 đơn kiến nghị đã được phòng Giáo dục và Đào tạo hoàn thành giải quyết, không có phát sinh thêm đơn.

3.4. Công tác quản lý sử dụng ngân sách được cấp và huy động được

- Công tác quản lý sử dụng ngân sách được cấp thực hiện theo Luật Ngân sách năm 2015 và các Nghị định, Thông tư hướng dẫn thi hành.

- Đối với các khoản huy động đóng góp, thỏa thuận khác:

Theo báo cáo của phòng Giáo dục và Đào tạo huyện cho thấy tại đơn vị không có huy động đóng góp, thỏa thuận khác. Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện chịu trách nhiệm toàn diện trước pháp luật về nội dung báo cáo của đơn vị mình.

- Trường THCS Tiên Lãng lập phương án tự chủ số 150/PA ngày 16/12/2022, trình UBND huyện và được phê duyệt tại Quyết định số 5360/QĐ-UBND huyện ngày 19/12/2022 về việc giao quyền tự chủ tài chính theo Nghị định số 60/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của chính phủ cho các đơn vị sự nghiệp công cấp huyện giai đoạn 2022-2025.

- Trường TH TH&THCS Đại Dực 2 lập phương án tự chủ số 112/PA-TH&THCSĐD2 ngày 16/12/2022, trình UBND huyện và được phê duyệt tại Quyết định số 5360/QĐ-UBND huyện ngày 19/12/2022 về việc giao quyền tự chủ tài chính theo Nghị định số 60/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của chính phủ cho các đơn vị sự nghiệp công cấp huyện giai đoạn 2022-2025.

- Trường TH&THCS Đông Rui lập Phương án tự chủ số 87/PA ngày 16/12/2022, trình UBND huyện và được phê duyệt tại Quyết định số 5360/QĐ-UBND ngày 19/12/2022 của Ủy ban nhân dân huyện Tiên Yên về việc giao quyền tự chủ tài chính theo Nghị định số 60/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của chính phủ cho các đơn vị sự nghiệp công cấp huyện (giai đoạn 2022-2025).

Theo báo cáo của 06 trường được lựa chọn cho thấy:

+ 3/6 trường (Mầm non Yên Than, Mầm non Điền Xá, TH & THCS Đại Dực 2) không có các khoản huy động đóng góp, thỏa thuận khác.

+ 3/6 trường còn lại (TH Tiên Lãng, THCS Tiên Lãng, TH & THCS Đồng Rui) có các hoạt động huy động đóng góp, thỏa thuận khác cụ thể như sau: (*phụ biểu số 03*).

Các đơn vị trường học chịu trách nhiệm toàn diện trước pháp luật về nội dung báo cáo của đơn vị mình.

3.5. Chấp hành dự toán thu - chi nguồn sự nghiệp giáo dục

Đoàn thanh tra tiến hành thanh tra trực tiếp tại phòng Giáo dục và Đào tạo huyện và 06 đơn vị trường, gồm: Mầm non Yên Than, Mầm non Điền Xá, Tiểu học Tiên Lãng, Trung học cơ sở Tiên Lãng, Tiểu học và Trung học cơ sở Đại Dực 2, Tiểu học và Trung học cơ sở Đồng Rui. Kết quả cụ thể như sau: (có phụ lục chi tiết kèm theo)

4. Việc thu chi các nguồn thu khác cho sự nghiệp giáo dục

Theo báo cáo của phòng Giáo dục và Đào tạo huyện, đơn vị không có hoạt động thu chi các nguồn thu khác cho sự nghiệp giáo dục. Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện chịu trách nhiệm trước pháp luật về nội dung báo cáo của đơn vị mình.

Tại 06 đơn vị trường: Theo báo cáo của 06 trường được chọn, hoạt động thu, chi chính các nguồn thu khác cho sự nghiệp giáo dục tại các đơn vị trường chủ yếu đến từ nguồn: thu học phí, tiền chăm sóc sức khỏe ban đầu và hoạt động bán trú. (*Phụ biểu số 04, 05, 06*). Các đơn vị chịu trách nhiệm trước pháp luật về nội dung báo cáo của đơn vị mình.

5. Công tác quyết toán chi ngân sách sự nghiệp giáo dục

5.1. Việc lập quyết toán, thẩm tra quyết toán

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; Luật Kế toán năm 2015 và các nghị định, thông tư hướng dẫn kèm theo, các đơn vị trường đã lập báo cáo quyết toán, báo cáo tài chính và các sổ sách có liên quan tại thời điểm cuối tháng 01 của năm sau (kỳ chính lý của niên độ chi), gửi phòng Giáo dục và Đào tạo huyện tổng hợp để tổ chức thẩm tra quyết toán theo quy định. Sau khi nhận được kết quả từ các trường chuyển đến, với vai trò là đơn vị dự toán cấp I, phòng Giáo dục và Đào tạo huyện đã lập báo cáo quyết toán, báo cáo tài chính và các sổ sách có liên quan (của đơn vị mình và của các trường), gửi phòng Tài chính - Kế hoạch huyện để thẩm định quyết toán theo quy định hiện hành.

Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện và các đơn vị trường cơ bản đã thực hiện công tác kế toán theo hướng dẫn về chế độ kế toán hành chính sự nghiệp tại Thông tư số 107/2017/TT-BTC ngày 10/10/2017 của Bộ Tài chính.

Tuy nhiên, năm 2022, 2023, sau khi nhận được hồ sơ quyết toán do các Trường chuyển đến, phòng Giáo dục và Đào tạo huyện (với vai trò là đơn vị dự toán cấp I) chưa tổ chức xét duyệt quyết toán, do đó đã không có thông báo kết quả xét duyệt quyết toán ngân sách năm 2022, 2023 cho các trường theo quy định tại Khoản 3, Điều 3 Thông tư số 137/2017/TT-BTC ngày 25/12/2017 của Bộ Tài chính quy định xét duyệt, thẩm định, thông báo và tổng hợp quyết toán năm (*Đơn vị dự toán cấp I tổng hợp và lập báo*