

Số: 3314/BC-SNN&PTNT

Quảng Ninh, ngày 10 tháng 10 năm 2017

BÁO CÁO

Kết quả kiểm tra công tác phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trên địa bàn tỉnh 9 tháng đầu năm 2017

Thực hiện Kế hoạch số 77/KH-BCĐ 389 ngày 21/9/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh về việc ban hành “Kế hoạch kiểm tra công tác phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trên địa bàn tỉnh 9 tháng đầu năm 2017”, Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn tỉnh Quảng Ninh báo cáo theo nội dung đề cương như sau:

I. Đặc điểm, tình hình có liên quan đến hoạt động buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trên địa bàn

Trong 9 tháng đầu năm 2017, các hoạt động trong công tác chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả của Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Quảng Ninh đã góp phần giữ gìn sự ổn định về an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội khu vực nông thôn miền núi. Các địa bàn hay xảy ra các vụ vi phạm về khai thác, phá rừng, vận chuyển chế biến lâm sản và khai thác than khoáng sản trên đất rừng trái pháp luật, buôn lậu đã được Sở NN&PTNT phối hợp các lực lượng chức năng kiểm soát, ngăn chặn, giải tỏa, bắt giữ xử lý đạt hiệu quả. Không có vụ việc về chống đối, hành hung công chức khi thi hành nhiệm vụ, không có các điểm nóng về buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả.

Sở Nông nghiệp và PTNT đã đôn đốc, chỉ đạo các đơn vị trong ngành thường xuyên tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, bám sát nhiệm vụ kế hoạch được giao. Công tác bảo vệ rừng, khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản, quản lý chất lượng nông lâm sản và thủy sản, chăn nuôi và thú y, trồng trọt và bảo vệ thực vật kiểm tra trên địa bàn Tỉnh cơ bản được thực hiện tốt, các vụ vi phạm được phát hiện và xử lý nghiêm, bảo đảm tuân thủ các quy định của pháp luật. Nhiệm vụ phối hợp với các cơ quan, ban, ngành có liên quan và các địa phương được tăng cường và đạt hiệu quả. Tình hình vi phạm buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trong lĩnh vực nông nghiệp và PTNT đã có chiều hướng giảm dần, không còn những vụ việc vi phạm với quy mô lớn.

Nguyên nhân chủ yếu còn xảy ra hoạt động buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả là do tỉnh Quảng Ninh là địa phương trọng điểm của vùng Đông Bắc, có đường biên giới trên bộ và đường biên giới trên biển giáp với Trung Quốc. Toàn tỉnh có 3 cửa khẩu quốc tế, 7 tuyến quốc lộ và 12 tuyến đường tỉnh lộ; 15 tuyến đường thủy nội địa; 13 bến xe khách; 90 cảng bến và đường bộ dài gần 300 km. Lợi dụng vào đó, các đối tượng thường lợi dụng điểm tiếp giáp, điểm thông quan tiểu ngạch, đường mòn tự phát... để vận chuyển hàng hóa nhập lậu từ Trung Quốc vào Việt Nam và ngược lại. Cùng với đó là nhu cầu sản xuất, xây dựng, sử dụng các loại nông, lâm, thủy sản, vật tư nông nghiệp, con giống, cây giống... ngày càng tăng nên hoạt động buôn lậu, gian lận thương mại và

hàng gia ở khu vực biên giới diễn ra hết sức phức tạp. Đặc biệt, thủ đoạn vận chuyển hàng giả ngày càng tinh vi, các đối tượng vi phạm thường sử dụng xe ô tô con, xe du lịch và thường xuyên sang xe, đổi biển số nhằm đánh lạc hướng cơ quan chức năng, sử dụng xe đi trước, đi sau để phát hiện lực lượng bắt giữ, can trở khi bị kiểm tra, các đối tượng vi phạm rất manh động, liều lĩnh chống đối quyết liệt người thi hành công vụ.

II. Thực trạng tình hình buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả, công tác quản lý, khai thác, vận chuyển, chế biến và kinh doanh than trên địa bàn

1. Tình hình hoạt động của các đối tượng theo nhóm hành vi vi phạm

Sở Nông nghiệp và PTNT đã đôn đốc, chỉ đạo các đơn vị trong ngành thường xuyên tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, bám sát nhiệm vụ kế hoạch được giao; tình hình vi phạm trong lĩnh vực nông nghiệp và PTNT trong 09 tháng đầu năm 2017 về cơ bản là giám so với cùng kỳ, cụ thể trong từng lĩnh vực như sau:

a) Lĩnh vực Lâm nghiệp

Từ 16/12/2016 đến 15/9/2017, nhiệm vụ thừa hành pháp luật trong lĩnh vực bảo vệ rừng, công tác Thanh tra-Pháp chế tiếp tục được Chi cục Kiểm lâm tỉnh coi trọng; Chỉ thị số 12/2003/CT-TTg, Chỉ thị số 08/2006/CT-TTg và Chỉ thị số 1685/2011/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường các biện pháp cấp bách ngăn chặn chặt phá, đốt rừng, khai thác rừng trái phép liên tục được chỉ đạo và triển khai thực hiện. Công tác bảo vệ rừng, kiểm tra, giám sát các hoạt động khai thác, mua bán vận chuyển, kinh doanh lâm sản, khai thác than trái phép trên địa bàn cơ bản được thực hiện tốt, các vụ vi phạm Luật bảo vệ và Phát triển rừng được phát hiện và xử lý nghiêm, bảo đảm tuân thủ các quy định về xử phạt vi phạm hành chính theo quy định của pháp luật. Nhiệm vụ phối hợp với các cơ quan, ban, ngành có liên quan và các địa phương trong công tác kiểm tra ngăn chặn khai thác, mua, bán, vận chuyển, kinh doanh lâm sản, khai thác than trái phép trên địa bàn được tăng cường và đạt hiệu quả. Tuy nhiên tình trạng vận chuyển lâm sản trái phép từ các tỉnh khác đến các vùng biên giới để tiêu thụ vẫn xảy ra; vi phạm chủ yếu là mua bán, vận chuyển gỗ và động vật rừng trái pháp luật.

Công tác xử lý vi phạm hành chính luôn được quan tâm theo dõi, đôn đốc, chỉ đạo tham mưu thực hiện đúng theo quy định của pháp luật, không có trường hợp nào khiếu nại, khởi kiện đối với Quyết định xử phạt VPHC. Các Quyết định xử phạt VPHC được ban hành đúng thẩm quyền, trình tự và quy định pháp luật.

b) Lĩnh vực Nông nghiệp

- Một số cơ sở kinh doanh thuốc bảo vệ thực vật không có chứng chỉ hành nghề, kinh doanh, buôn bán thuốc BVTV, hạt giống rau ngoài danh mục được phép sử dụng tại Việt Nam. Vi phạm tập trung chủ yếu ở địa bàn giáp biên giới, vùng xa xôi hẻo lánh, đi lại khó khăn.

- Một số cơ sở thu gom, giết mổ gia súc, gia cầm, sản xuất, kinh doanh, chăn nuôi nhỏ lẻ, hộ gia đình chưa thực hiện tốt các quy định về ATTP, chưa có giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện VSATTP, chưa giết mổ theo đúng quy trình, vẫn chưa có đủ các điểm giết mổ tập trung theo quy hoạch của tỉnh cho

các huyện, thị xã, thành phố. Vẫn còn việc kinh doanh, buôn bán thuốc thú y, thú y thủy sản không rõ nguồn gốc, không có nhãn mác theo quy định, kinh doanh thuốc thú y khi không có giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh.

- Một số cơ sở sản xuất, kinh doanh phân bón, giống cây trồng, thức ăn chăn nuôi vi phạm quy định về nhãn hàng hoá, nguồn gốc không rõ ràng, không đảm bảo tiêu chuẩn, nằm ngoài danh mục được phép kinh doanh.

c) Lĩnh vực Thủy sản

Tình hình vi phạm hành chính không phức tạp, số vụ vi phạm không tăng và tất cả đều được xử lý bằng hình thức phạt tiền, không có vụ việc có dấu hiệu tội phạm phải chuyển cơ quan điều tra.

d) Lĩnh vực Quản lý chất lượng Nông lâm sản và thủy sản

Hành vi vi phạm phổ biến là cơ sở không có giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện về an toàn thực phẩm; không có Giấy xác nhận tập huấn kiến thức về ATTP; Giấy chứng nhận khám sức khoẻ cho đối tượng thuộc diện phải khám sức khoẻ định kỳ quá thời hạn; việc áp dụng các chương trình quản lý chất lượng, công bố phù hợp ATTP còn hạn chế; việc ghi chép sổ sách để thiết lập hồ sơ, thủ tục truy xuất nguồn gốc sản phẩm thực hiện chưa đầy đủ.

2. Xác định địa bàn, đối tượng, mặt hàng trọng điểm và phương thức, thủ đoạn chủ yếu trên các tuyến

2.1. Trên tuyến đường bộ

- Địa bàn trọng điểm: tại các huyện có cửa khẩu thông thương với Trung Quốc, có tuyến biên giới phức tạp, hẻo lánh, khó khăn trong quản lý, kiểm soát.

- Đối tượng trọng điểm: các đối tượng buôn lậu, gian lận thương mại, hàng giả lợi dụng lao động địa phương kém hiểu biết pháp luật để thuê lao động, tiếp tay cho hoạt động vi phạm pháp luật.

- Mặt hàng trọng điểm: Các sản phẩm nông nghiệp, lâm sản như gỗ, động vật hoang dã, phân bón, thuốc bảo vệ thực vật, thuốc thú y, thức ăn chăn nuôi.

- Phương thức, thủ đoạn chủ yếu: đối tượng vi phạm lợi dụng khu vực biên giới hẻo lánh, ít người qua lại, vận chuyển hàng giả, hàng kém chất lượng qua cửa khẩu tiểu ngạch bằng xe ô tô, người bốc vác.

2.2. Trên tuyến đường biển

- Địa bàn trọng điểm: Vùng biển Vịnh Bắc Bộ

- Đối tượng trọng điểm: Các đầu nậu thường ít xuất đầu lộ diện mà gián tiếp thông qua thuyền trưởng, người áp tải hàng hoặc công ty trung gian để thực hiện hành vi buôn lậu.

- Mặt hàng trọng điểm: than, gia cầm...

- Phương thức, thủ đoạn chủ yếu: Các đối tượng buôn lậu thường xuyên neo đậu tàu, thuyền ngoài khơi, sau đó trung chuyển hàng lậu sang các tàu nhỏ, nhất là đối với mặt hàng than, làm cho lực lượng chức năng rất khó phát hiện, bắt giữ, vì mặt hàng này có nhiều chủng loại, chất lượng cũng khác nhau. Có trường hợp, các đối tượng lợi dụng đêm tối, sóng to, gió lớn để vận chuyển hàng lậu gây khó khăn cho lực lượng chức năng. Các đối tượng còn thay đổi tên và số phương tiện, tuyến hành trình hoặc cho phương tiện chạy lòng vòng trên biển, sau đó chờ thời cơ thuận lợi để tẩu tán hàng.

III. Kết quả công tác đấu tranh chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trên địa bàn, lĩnh vực được phân công quản lý:

1. Công tác tham mưu, chỉ đạo xây dựng kế hoạch và triển khai thực hiện các nội dung chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Ban chỉ đạo 389 quốc gia, các Bộ, ngành Trung ương, Ủy ban nhân dân Tỉnh, Ban Chỉ đạo 389 tỉnh

- Công tác tham mưu cho Ủy ban nhân dân các cấp và cơ quan cấp trên theo ngành dọc

Giám đốc Sở Nông nghiệp và PTNT ban hành các Quyết định số 1553/QĐ-SNN&PTNT-TTr ngày 23/12/2016 phê duyệt Kế hoạch thanh tra, kiểm tra năm 2017 của Thanh tra Sở NN&PTNT; Quyết định số 1587/QĐ-SNN&PTNT-TTr ngày 30/12/2016 V/v phê duyệt Kế hoạch Thanh tra, kiểm tra chuyên ngành, thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp năm 2017 của Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Ninh; Quyết định số 1588/QĐ-SNN&PTNT-TTr ngày 30/12/2016 V/v phê duyệt Kế hoạch Thanh tra, kiểm tra chuyên ngành năm 2017 của Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật tỉnh Quảng Ninh; Quyết định số 1589/QĐ-SNN&PTNT-TTr ngày 30/12/2016 V/v phê duyệt Kế hoạch Thanh tra, kiểm tra chuyên ngành năm 2017 của Chi cục Chăn nuôi và Thú y tỉnh Quảng Ninh; Quyết định số 1590/QĐ-SNN&PTNT-TTr ngày 30/12/2016 V/v phê duyệt Kế hoạch Thanh tra, kiểm tra chuyên ngành, kiểm tra doanh nghiệp năm 2017 của Chi cục Thủy sản tỉnh Quảng Ninh; Quyết định số 1591/QĐ-SNN&PTNT-TTr ngày 30/12/2016 V/v phê duyệt Kế hoạch Thanh tra, kiểm tra chuyên ngành, kiểm tra doanh nghiệp năm 2017 của Chi cục Quản lý chất lượng nông lâm sản và thủy sản tỉnh Quảng Ninh.

- Công tác chỉ đạo xây dựng kế hoạch và triển khai thực hiện

+ Văn bản số 271/KL-TTTPC ngày 10/5/2017 v/v tăng cường thực hiện công tác kiểm tra, kiểm soát, phòng ngừa, đấu tranh với hành vi khai thác, mua, bán, vận chuyển, chế biến và kinh doanh lâm sản trái pháp luật.

+ Kế hoạch số 131/KH-KL ngày 06/3/2017 v/v Xây dựng mạng lưới cơ sở cung cấp thông tin tuyên truyền về hoạt động quản lý bảo vệ và phát triển rừng.

+ Văn bản số 286/KL-TTTPC ngày 17/5/2017 v/v Triển khai thực hiện Nghị định số 41/2017/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động thủy sản; lĩnh vực thú y, giống vật nuôi, thức ăn chăn nuôi; quản lý rừng, phát triển rừng, bảo vệ rừng và quản lý lâm sản.

+ Văn bản số 551/KL-TTTPC ngày 20/9/2017 v/v thông báo văn bản mới ban hành: ngày 18/8/2017. Chính phủ ban hành Nghị định 97/2017/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-Cp ngày 19/7/2013 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính.

2. Công tác tuyên truyền, vận động quần chúng và chấp hành chế độ thông tin, báo cáo

2.1. Hình thức, đối tượng tuyên truyền, vận động quần chúng

Sở Nông nghiệp và PTNT và các Chi cục trực thuộc đã thường xuyên, liên tục phối hợp tốt với cơ quan truyền hình, thông tin báo chí, tổ chức in và

phát nhiều loại hình tờ rơi, treo pano, áp phích nhằm tuyên truyền các chính sách, quy định pháp luật của Đảng và Nhà nước trong lĩnh vực Nông nghiệp và PTNT để người dân được biết, thực hiện.

2.2. Kết quả tuyên truyền, vận động quần chúng

- Chi cục Kiểm lâm đã mở các lớp tập huấn về chuyên môn nghiệp vụ cho cán bộ công chức, viên chức kiểm lâm. Công tác tuyên truyền, vận động quần chúng được lồng ghép trong các buổi làm việc cùng người dân tại địa bàn.

- Chi cục Thủy sản tổ chức tuyên truyền, phát tài liệu cho hơn 6.526 lượt người.

- Chi cục Quản lý chất lượng Nông lâm sản và thủy sản trong các đợt kiểm tra đã tuyên truyền, phổ biến các quy định tới đại đa số các hộ sản xuất kinh doanh, Tổ chức tập huấn kiến thức ATTP cho 260 lượt cán bộ, hội viên.

- Chi cục Chăn nuôi và Thú y tổ chức 02 lớp tập huấn phòng chống bệnh truyền nhiễm trên gia súc, gia cầm; 02 lớp tập huấn chuyên môn nghiệp vụ về thú y thủy sản; 14 lớp tập huấn cách nhận biết, biện pháp phòng, chống một số loại bệnh dịch nguy hiểm thường gặp trên tôm với tổng số người tham dự là 558 người.

- Chi cục Trồng trọt và bảo vệ thực vật tổ chức tuyên truyền trong đợt kiểm tra trên địa bàn tỉnh tại 8 huyện và 35 đơn vị, cá nhân về chấp hành sản xuất kinh doanh vật tư nông nghiệp, sản phẩm nông nghiệp, sản phẩm thủy sản, thuốc thú y, thuốc bảo vệ thực vật giá, thuốc ngoài danh mục, thuốc kháng sinh cấm, chất cấm salbutamon trong chăn nuôi.

2.3. Việc chấp hành chế độ thông tin, báo cáo theo công văn số 3213/UBND-TM1 ngày 05/6/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Sở Nông nghiệp và PTNT thực hiện nghiêm túc chế độ thông tin, báo cáo hàng tháng, quý, 6 tháng, năm về lĩnh vực quản lý của Sở theo công văn số 3213/UBND-TM1 ngày 05/6/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh về UBND tỉnh Quảng Ninh, Ban Chỉ đạo 389 tỉnh, thực hiện thống kê báo cáo số liệu đột xuất theo chỉ đạo, yêu cầu của cơ quan cấp trên.

3. Công tác phối hợp giữa các lực lượng chức năng

3.1. Kết quả phối hợp giữa các lực lượng chức năng

Sở Nông nghiệp và PTNT đã chủ động triển khai các phương án, kế hoạch tăng cường công tác kiểm tra thị trường, chống buôn lậu, gian lận thương mại; kế hoạch đấu tranh có trọng tâm, trọng điểm, tổ chức phối hợp với các lực lượng chức năng bảo đảm đấu tranh có hiệu quả, kịp thời, nhất là đối với các mặt hàng cấm, hàng giả, hàng hóa có nguy cơ ảnh hưởng tới sức khỏe người dân; tăng cường công tác thông tin tuyên truyền, vận động quần chúng nhân dân tích cực đấu tranh phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả.

Tuy nhiên, hoạt động buôn lậu vẫn diễn ra nhỏ lẻ và tiềm ẩn nguy cơ tại mọi thời điểm trong năm. Các đối tượng thường lợi dụng những sơ hở trong công tác quản lý, tuân tra kiểm soát của lực lượng chức năng để buôn lậu, buôn bán, vận chuyển hàng cấm, hàng giả, thủy sản đông lạnh, gia cầm giống, thủy sản giống, thức ăn chăn nuôi, thuốc thú y, thuốc bảo vệ thực vật... và các loại hàng hóa tiêu dùng khác được nhập lậu từ Trung Quốc.

3.2. Việc triển khai thực hiện Quy chế về trách nhiệm và quan hệ phối hợp giữa các cơ quan quản lý nhà nước trong công tác đấu tranh phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 06/2017/QĐ-UBND ngày 24/8/2017 của UBND tỉnh

Sở Nông nghiệp và PTNT đã nghiêm túc triển khai thực hiện Quy chế về trách nhiệm và quan hệ phối hợp giữa các cơ quan quản lý nhà nước trong công tác đấu tranh phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 06/2017/QĐ-UBND ngày 24/8/2017 của UBND tỉnh. Tích cực trao đổi thông tin, phối hợp với các cơ quan chức năng trong đấu tranh phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trong lĩnh vực nông nghiệp và phát triển nông thôn.

4. Kết quả bắt giữ, xử lý các hành vi vi phạm

Từ ngày 16/12/2016 đến ngày 15/9/2017, Sở Nông nghiệp và PTNT đã tổ chức thực hiện:

- 131 cuộc thanh, kiểm tra hành chính và thanh tra chuyên ngành theo kế hoạch và thanh tra đột xuất.
- Phát hiện, bắt giữ, tiếp nhận xử lý 883 vụ vi phạm, trong đó
 - + Số vụ xử phạt vi phạm hành chính là 877 vụ, 6 vụ xử lý vật chứng vụ án hình sự:
 - + Ban hành 877 quyết định xử lý vi phạm hành chính.
 - Tổng số tiền thu được là 2.617.950.000 đồng trong đó:
 - + Tiền phạt vi phạm hành chính: 2.226.840.000 đồng;
 - + Tiền thu được từ bán, thanh lý tang vật, phương tiện bị tịch thu: 391.110.000 đồng.

IV. Tự nhận xét, đánh giá kết quả thực hiện

1. Ưu điểm.

Trong thời gian qua, Sở Nông nghiệp và PTNT đã chú trọng chỉ đạo, thực hiện tốt công tác phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả, đạt được những kết quả đáng khích lệ, góp phần giữ gìn bảo đảm an ninh trật tự. Từ những kết quả đạt được đáng cho thấy sự tích cực của cán bộ công chức, viên chức trong công tác phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả, số vụ vi phạm đã giảm dần, không còn những vụ vi phạm quy mô lớn. Ý thức của người dân được nâng cao nhờ thực hiện tốt công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật, qua đó hạn chế những trường hợp người dân do thiếu hiểu biết pháp luật mà tiếp tay cho hoạt động buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả.

2. Hạn chế.

Ngoài những kết quả đáng khích lệ đã đạt được ở trên, trong công tác phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả vẫn tồn tại một số hạn chế. Về cơ bản hạn chế này là nguyên nhân khách quan vì tỉnh Quảng Ninh có đặc thù là vùng biên giới và hải đảo rộng lớn, nhiều cửa khẩu giao thương với Trung Quốc, việc buôn lậu hàng lâm sản, động vật hoang dã quý hiếm và các sản phẩm khác mang tới nguồn lợi cao nên các đối tượng buôn lậu ngày càng mạnh động, sẵn sàng chống đối cơ quan chức năng khi bị kiểm tra, bắt giữ. Trong khi đó lực lượng cán bộ làm công tác thanh, kiểm tra còn mỏng, phải quán

lý địa bàn rộng lớn, công cụ hỗ trợ, phương tiện phục vụ công tác còn thiếu, chưa đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ, nên công tác phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại, bắt giữ xử lý hành chính còn gặp rất nhiều khó khăn.

3. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân của những hạn chế.

- Việc bảo quản tang vật, phương tiện vi phạm gặp nhiều khó khăn do thiếu kho, bãi chuyên dụng để chứa tang vật, phương tiện, cán bộ quản lý chưa được đào tạo về trông giữ, bảo quản tang vật, phương tiện.

- ND số 41/2017/NĐ-CP ngày 05/4/2017 của chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều ND số 40/2015/NĐ-CP ngày 27/4/2015 của chính phủ, ND 157/2013/ND-CP ngày 11/11/2013 của chính phủ quy định về XPVPHC về quản lý rừng, phát triển rừng, bảo vệ rừng và quản lý lâm sản.

- Khoản 1, Điều 3, ND 41 trên có quy định “ND này không điều chỉnh đối với động vật rừng, thực vật rừng thuộc danh mục loài nguy cấp, quý, hiếm được ưu tiên bảo vệ theo quy định của chính phủ” **nhu vậy**: hiện nay chưa có quy định đối với trường hợp động vật thuộc danh mục loài nguy cấp, quý, hiếm được ưu tiên bảo vệ vụ việc sau khi được cơ quan điều tra, điều tra xác minh mà không đủ yếu tố cấu thành tội phạm và ra quyết định chuyển hồ sơ vụ việc sang xử phạt hành chính thì không có quy định áp dụng.

- ND 157/2013/ND-CP ngày 11/11/2013 của chính phủ quy định về XPVPHC về quản lý rừng, phát triển rừng, bảo vệ rừng và quản lý lâm sản còn có một số hành vi vi phạm chưa được quy định như: chưa quy định xử phạt đối với hành vi người áp tải hàng, hành vi người nhận trông coi thuê. Trong thực tế đã xảy ra, đây là kẽ hở của pháp luật.

- *Về xác định giá trị tang vật thuộc loại cấm sử dụng vào mục đích thương mại*: Pháp luật quy định phải xác định giá trị tang vật vi phạm để làm căn cứ các định thẩm quyền xử phạt, khung xử phạt, mức xử phạt trong xử lý hành chính hoặc làm cơ sở định khung, định tội trong xử lý hình sự. Tuy nhiên, đối với loại tang vật thuộc loại cấm sử dụng vào mục đích thương mại như loài nhóm IB hoặc trong phụ lục I ND 160..hổ, gấu, ngà voi, rắn hổ mang chúa v.v...không có quy định về giá do cơ quan có thẩm quyền ban hành hoặc có giá trên thị trường nên nhiều hội đồng không thể xác định được giá trị của tang vật để làm căn cứ xử lý.

- *Xử lý tang vật là động vật rừng sau khi bắt giữ*:

+ Bộ NN&PTNT có quy định về xử lý tang vật là động vật rừng sau khi đã có quyết định xử lý tịch thu (Thông tư số 90 ngày 28/8/2008/TT-BNNPTNT hướng dẫn xử lý tang vật là động vật rừng sau khi xử lý tịch thu) chưa có quy định xử lý tang vật là động vật rừng trong giai đoạn từ khi bắt giữ đến khi có quyết định xử lý tịch thu. Từ khi bắt giữ đến khi có quyết định xử lý là quá trình xác minh, điều tra, nhiều vụ mất nhiều thời gian; do tang vật là động vật rừng hoặc sản phẩm của chúng phải được xử lý ngay, nên rất khó khăn cho công tác xử lý tang vật khi không có quy định cụ thể cho việc xử lý. Đồng thời, khi có sự phối hợp bắt giữ của nhiều ngành, việc xử lý tang vật cũng rất khó khăn do thiếu quy định về thẩm quyền, trách nhiệm xử lý, phân loại, cứu hộ động vật cụ thể như thế nào.

- Về ấn chỉ: Nghị định 81/2013/NĐ-CP và Nghị định 97/2017/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung Nghị định 81 của chính phủ hướng dẫn chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật XLVPHIC đã ban hành phụ lục về mẫu biên bản, mẫu quyết định trong XPHIC tuy nhiên đến nay Bộ Nông nghiệp và PTNT chưa xây dựng tham mưu trình cấp có thẩm quyền ban hành, in ấn chính thức mẫu biên xử lý vi phạm hành chính chuyên ngành cho các lĩnh vực thuộc ngành nông nghiệp và PTNT, vì vậy gây khó khăn trong thực tiễn xử lý hiện nay của các đơn vị.

- Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc

+ Việc quy định mức phạt đối với các hành vi vi phạm thường cao hơn giá trị tang vật, phương tiện bị tạm giữ lên rất khó trong quá trình thực hiện Quyết định.

+ Ý thức chấp hành pháp luật của một số người dân, nhất là dân tộc, ít người, vùng sâu vùng xa còn hạn chế, đôi khi do thiếu hiểu biết mà người dân có hành vi vi phạm hành chính.

+ Một số văn bản quy phạm pháp luật còn chồng chéo gây khó khăn, vướng mắc cho các cơ quan chức năng khi phối hợp xử lý vi phạm trong công tác chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả.

4. Đề xuất, kiến nghị

- Cần đẩy mạnh công tác tuyên truyền phổ biến chính sách, pháp luật bằng nhiều hình thức phong phú, chú trọng thông qua các cơ quan thông tin báo chí, phát thanh truyền hình để nâng cao nhận thức của nhân dân về công tác phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả.

- Tăng cường thực hiện Chỉ thị số 12/2003/CT-TTg, Chỉ thị số 08/2006/CT-TTg và Chỉ thị số 1685/2011/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường các biện pháp cấp bách ngăn chặn chặt phá, đốt rừng, khai thác rừng trái phép. Thực hiện nghiêm Chỉ thị số Chỉ số 13-CT/TW ngày 12/01/2017 của Ban bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng; Chương trình hành động số 12-CTr/TU ngày 20/3/2017 của Tỉnh ủy Quảng Ninh V/v triển khai thực hiện Chỉ thị số 13-CT/TW ngày 12/01/2017 của Ban bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng.

- Chỉ đạo tăng cường công tác phối hợp các ngành chức năng kiểm tra, kiểm soát ngăn chặn các hành vi mua bán, vận chuyển, kinh doanh chế biến lâm sản trái phép các hành vi phá rừng, lấn chiếm đất rừng, khai thác lâm sản, khai thác than trái phép; kiểm tra, giám sát việc sử dụng rừng tự nhiên, chuyên đồi mục đích sử dụng rừng; dịch vụ môi trường rừng; kiểm tra việc thực hiện phương án PCCCR của các chủ rừng, các doanh nghiệp có diện tích rừng được giao, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm.

- Đề nghị các Bộ, ngành, tổ chức rà soát lại các văn bản quy phạm pháp luật liên quan tới công tác XPVPHIC, kịp thời hủy bỏ, bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, ban hành mới để đảm bảo phù hợp với các quy định của pháp luật và đảm bảo tính khả thi trong quá trình thực hiện Luật xử lý vi phạm hành chính.

- Cần tăng thêm kinh phí cho hoạt động phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả.

VI. Nhiệm vụ, giải pháp nâng cao hiệu quả công tác đấu tranh chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trong những tháng cuối năm 2017 và dịp Tết Nguyên đán Mậu Tuất 2018.

Tăng cường công tác thanh tra trách nhiệm: thanh tra, kiểm tra công vụ; thực hiện dân chủ, công khai, minh bạch trong công tác cán bộ, nhất là trong các khâu bổ nhiệm, điều động, luân chuyển, đánh giá, khen thưởng, kỷ luật... Xử lý trách nhiệm người đứng đầu chính quyền, các cơ quan chức năng để tình trạng buôn lậu, gian lận thương mại, hàng giả kéo dài do thiếu trách nhiệm, không quyết liệt trong đấu tranh phòng ngừa, chậm phát hiện, xử lý vi phạm. Đối với cán bộ, công chức có sai phạm phải xử lý nghiêm minh, công khai theo quy định của pháp luật, củng cố niềm tin trong nhân dân.

Tích cực ứng dụng công nghệ thông tin, mạng xã hội trong công tác tuyên truyền; bổ sung hình thức tuyên truyền trực quan bằng các pano, áp phích... tại các địa bàn trọng điểm, các trung tâm thương mại, các chợ đầu mối, trụ sở các cơ quan đơn vị chức năng với nội dung phù hợp theo đúng chỉ đạo của cấp trên.

Chu động rà soát các vụ việc nổi cộm, được dư luận chú ý, nhưng chỉ được xử lý hành chính để xem xét lại, nếu có dấu hiệu tội phạm thì chuyển sang cơ quan điều tra để xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật.

Trong đó tăng cường thanh tra, kiểm tra đối với các mặt hàng trọng điểm như dược phẩm, thực phẩm chức năng, mỹ phẩm, vật tư nông nghiệp, rượu ngoại, thuốc lá, điện tử, điện lạnh, xăng dầu, khí hóa lỏng... những mặt hàng thiết yếu phục vụ Tết. Trong những tháng cuối năm 2017, chuẩn bị Tết Nguyên Đán 2018, các lực lượng chức năng cần chú trọng kiểm tra các mặt hàng thực phẩm tươi sống, rau, củ, quả, gia súc, gia cầm, công tác đảm bảo AFTIP. Tăng cường công tác phối hợp đồng bộ giữa các lực lượng chức năng trong công tác đấu tranh chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả. Các sở, ngành thành viên BCD 389/TP chủ động cung cấp thông tin, chủ động đề xuất kiểm tra theo lĩnh vực, ngành mình quản lý và là cơ quan chủ trì, có sự tham gia phối hợp với các cơ quan chức năng khác.

Trên đây là báo cáo thực hiện công tác phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trên địa bàn tỉnh 9 tháng đầu năm 2017, Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo Ban chỉ đạo 389 tỉnh để tổng hợp, báo cáo./. S

Nơi nhận:

- GD Sở NN&PTNT (b/c);
- Ban chỉ đạo 389 Tỉnh (b/c);
- Địa chỉ: Cục Hải quan tỉnh Quang Ninh;
- Thanh tra Sở NN&PTNT QN;
- Lưu: VT, TTTC.



Phạm Văn Phát